

**PERATURAN MAJLIS KEBANGSAAN BAGI HAL EHWAL UGAMA ISLAM MALAYSIA
2022: ULASAN TERHADAP PINDAAN JAWATANKUASA MUZAKARAH MAJLIS
KEBANGSAAN BAGI HAL EHWAL AGAMA ISLAM**

***NATIONAL COUNCIL FOR ISLAMIC RELIGIOUS AFFAIRS MALAYSIA 2022
REGULATIONS: REVIEW OF AMENDMENTS TO THE DELIBERATION COMMITTEE OF
THE NATIONAL COUNCIL FOR ISLAMIC RELIGIOUS AFFAIRS***

ⁱAhmad Tarmizi Mahmud, ⁱⁱ Irwan Mohd Subri & ⁱⁱⁱ Mohd Nasir Abdul Majid

ⁱCalon Phd, Fakulti Syariah dan Undang-Undang, Universiti Sains Islam Malaysia, 71800 Nilai, Negeri Sembilan, Malaysia.

ⁱⁱ Profesor, Fakulti Syariah dan Undang-Undang, Universiti Sains Islam Malaysia, Setiausaha, Akademi Fiqh Islami Malaysia (AFHAM).

ⁱⁱⁱ Profesor Madya, Fakulti Syariah dan Undang-Undang, Universiti Sains Islam Malaysia. Ahli Jawatankuasa, Akademi Fiqh Islami Malaysia (AFHAM).

*(Corresponding author) e-mail: ibnmahmud83@gmail.com

ABSTRACT

The National Council for Islamic Religious Affairs (MKI) is an entity established by the Conference of Rulers on October 17, 1968. It is responsible for coordinating the administration of Islam throughout the country based on its jurisdiction as outlined in the National Council for Islamic Religious Affairs Regulations 1968 (MKI Regulations 1968). However, in 2022, these regulations were amended to improve the administration of MKI. These amendments breathed new life into the functions of this council and several committees established under it. Therefore, this study is presented to review the amendments made to the fatwa committee, which is one of the committees under MKI. This qualitative study uses document analysis methodology, including books, acts, enactments, research articles, and the MKI Regulations. Semi-structured interviews and comparative research methods were also employed to examine the changes to the fatwa committee. The study found several amendments were made, including the establishment and appointment, membership, tasks, and the rebranding of the committee. The amendments were aimed at adding value to the committee without compromising its original functionality.

Keywords: *Rules, Religious, Council, National, & Islam*

ABSTRAK

Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam (MKI) merupakan satu entiti yang ditubuhkan oleh Majlis Raja-Raja pada 17 Oktober 1968. Ia merupakan badan yang bertanggungjawab dalam melakukan penyelarasan pentadbiran agama Islam di seluruh negara berdasarkan kepada bidangkuasanya yang termaktub dalam Peraturan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal UGAMA ISLAM MALAYSIA 1968 (Peraturan MKI 1968). Namun begitu, pada tahun 2022, peraturan ini telah dipinda bertujuan bagi menambahbaik tadbir urus MKI. Pindaan ini telah memberikan nafas baharu kepada kefungisian majlis ini serta beberapa jawatankuasa yang ditubuhkan di bawahnya. Oleh itu, kajian ini dikemukakan bagi meninjau pindaan yang telah dilakukan terhadap jawatankuasa fatwa yang merupakan salah satu jawatankuasa di bawah MKI. Kajian ini berbentuk kualitatif menggunakan metodologi analisis dokumen yang merangkumi buku, akta, enakmen, artikel penyelidikan dan juga Peraturan MKI. Kaedah temubual separa berstruktur dan penelitian secara komparatif juga telah dilakukan dalam mengulas perubahan yang berlaku terhadap jawatankuasa fatwa tersebut. Hasil kajian mendapati terdapat beberapa pindaan telah dilakukan yang merangkumi penubuhan dan perlantikan, keanggotan, tugas dan juga penjenamaan baharu jawatankuasa tersebut. Didapati pindaan yang telah dilakukan bertujuan memberikan nilai tambah kepadanya tanpa menjejaskan kefungisian asal jawatankuasa ini.

Kata kunci: Peraturan, Jawatankuasa, Muzakarah, Majlis, Kebangsaan, & Islam

Pengenalan

Fatwa atau juga dikenali sebagai *al-ifta'* ialah pemberitahuan tentang hukum syarak yang bukannya dalam bentuk kewajipan (untuk dilakukan atau diterima). Oleh itu, seseorang mufti tidak berhak mewajibkan seseorang untuk berpegang kepada pendapatnya manakala qadhi pula berhak tuntutan memaksa seseorang patuh kepada keputusannya (al-Shāṭibiyy, 1985) Fatwa juga dikenali sebagai penjelasan hukum syarak kepada pihak yang bertanya (al-Bahūtiyy, 1993). Mahmud Shaltūt (1995) berkata orang Islam sejak daripada zaman Nabi SAW hingga ke saat ini mengambil hukum agama daripada ulama-ulama mereka sebagai suatu bentuk penerangan iaitu tanpa didahului dengan persoalan seperti metodologi al-Quran manakala penerangan yang didahului dengan persoalan dikira sebagai fatwa.

Mufti pula ialah individu yang diberi kuasa untuk mengeluarkan fatwa dan ia merupakan satu tugas yang mulia. Ibn al-Qayyīm (1996) menggambarkan mufti sebagai “المَوْفِقُ عَنِ اللَّهِ تَعَالَى” iaitu orang yang mewakili Allah SWT dan dalam satu keadaan yang lain ia dianggap pengganti Nabi SAW “خَلِيفَةُ النَّبِيِّ” dalam menyampaikan hukum-hukum berkaitan agama Islam. Hal ini jelas menunjukkan jawatan mufti merupakan tugas yang amat berat dalam memberikan solusi terhadap fenomena agama yang berlaku.

Di Malaysia, Peraturan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal UGAMA ISLAM MALAYSIA (MKI) telah ditetapkan oleh Majlis Raja-Raja pada 17 Oktober 1968. Berdasarkan kepada Peraturan 14, Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal UGAMA ISLAM MALAYSIA, memperuntukan Jawatankuasa Fatwa ialah suatu jawatankuasa yang ditubuhkan berperanan untuk menimbang, memutuskan dan mengeluarkan fatwa atas apa-apa perkara berkenaan dengan agama Islam yang dirujuk kepadanya oleh Majlis Raja-Raja, manakala di peringkat negeri pula diputuskan oleh jawatankuasa fatwa negeri mengikut enakmen dan akta negeri masing-masing (Peraturan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal UGAMA ISLAM MALAYSIA, 1968). Namun begitu, pada tahun 2022, Peraturan MKI ini telah dipinda dan diberikan penambahbaikan tadbir urus baharu yang menyaksikan pindaan Jawatankuasa Fatwa kepada Jawatankuasa Muzakarah Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam atau juga dikenali sebagai Jawatankuasa Muzakarah MKI (Peraturan-Peraturan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia, 2022). Oleh itu, memandangkan jawatankuasa fatwa ini telah diberikan pejenamaan yang baharu, maka kajian ini dilakukan bagi membuat tinjauan serta ulasan terhadap pindaan-pindaan tersebut.

Sejarah Institusi Fatwa Di Malaysia

Dalam sudut lanskap kefatwaan di Malaysia, ia telah menyaksikan bidang kefatwaan ini bertapak awal sejak kedatangan Islam di kesultanan Melayu Melaka di mana pemerintah telah melantik Kadi Yusuf dan Kadi Melewar untuk mentadbir hal ehwal berkaitan agama Islam. Menurut Roff, pada tahun 1820-an jawatan mufti telah wujud di Kelantan, di mana mufti sebagai pakar rujuk dalam hal keagamaan, selain memiliki kuasa kehakiman (Zufaqar Mamat, 2014).

Institusi fatwa pada awal perjalanannya (selepas merdeka) diletakkan di bawah pengurusan Jabatan Agama Islam Negeri (JAIN) atau di bawah Majlis Agama Islam Negeri (MAIN) di mana pegawai dan kakitangan pejabat Mufti merupakan sebahagian daripada kakitangan JAIN/MAIN kecuali Kelantan yang telah menjadi jabatan berasingan sejak ditubuhkan (Pejabat Mufti Kerajaan Negeri Kelantan, 2002). Walau bagaimanapun, mulai tahun 1985, kebanyakan pejabat Mufti telah mula mengorak langkah untuk menjadi jabatan yang berasingan daripada JAIN/MAIN. Sehubungan itu, Mufti pula bertanggungjawab secara langsung dalam membantu dan menasihati DYMM Sultan atau Yang di-Pertuan Agong berkenaan semua perkara hukum syarak dan menjadi pihak berkuasa utama di negeri berkenaan selepas DYMM Sultan atau Yang di-Pertuan Agong dalam perkara berkaitan fatwa (Ahmad Hidayat Buang, 2000).

Penubuhan Jawatankuasa Fatwa Negeri-Negeri

Penubuhan Jawatankuasa Fatwa Negeri-Negeri bermula secara rasmi dengan terlaksananya enakmen, ordinan atau akta berkaitan fatwa di negeri-negeri. Dalam enakmen/ordinan/akta telah diperuntukkan seksyen berkaitan penubuhan jawatankuasa fatwa yang berfungsi untuk membantu jabatan mufti mengeluarkan sesuatu fatwa bagi pihak kerajaan negeri (Zulfaqar Mamat, 2014). Sebagaimana contoh dalam Seksyen 37 (1) Akta Pentadbiran Undang-Undang Islam (Wilayah-Wilayah Persekutuan) yang menyebut:

“Maka hendaklah ada suatu jawatankuasa yang dikenali sebagai Jawatankuasa Perundingan Hukum Syarak”.

Seperti yang termaktub dalam akta/enakmen, peranan jawatankuasa fatwa di setiap negeri adalah untuk menasihati dan membantu mufti membuat ketetapan hukum atau fatwa bagi negeri tersebut. Manakala kuasa untuk mengeluarkan fatwa adalah terletak kepada mufti sebagai pihak berkuasa utama berkaitan hukum syarak di negeri tersebut (Akta Pentadbiran Undang-Undang Islam (Wilayah-Wilayah Persekutuan) 1993).

Pada kebiasaannya dalam isu-isu yang mudah, mufti akan mengeluarkan fatwa sendirian. Sekiranya isu tersebut melibatkan masalah yang rumit dan kontroversi, maka mufti sebagai pengerusi jawatankuasa fatwa, hendaklah terlebih dahulu memanggil jawatankuasa fatwa bagi membincang dan mendapat pandangan berhubung isu yang hendak difatwakan tersebut. Farid Sufian Shuib et.al (2001) menyatakan memandangkan kedua-dua pihak (mufti dan jawatankuasa fatwa) menanggung tanggungjawab yang sama dalam mengeluarkan fatwa, maka apa-apa rujukan yang dibuat kepada jawatankuasa fatwa adalah juga bermakna membuat rujukan kepada mufti. Enakmen terkini yang digunapakai di kebanyakan negeri pula menyaksikan, pihak jawatankuasa fatwa telah diberi kuasa untuk menyediakan fatwa bagi pihak Sultan atau Yang Di Pertuan Agong (Fasal 47, Enakmen Pentadbiran Agama Islam (Negeri Johor) 2003 & Seksyen 47, Enakmen Pentadbiran Agama Islam (Negeri Pulau Pinang) 2004)

Menurut Mahmood Zuhdi (2010), adalah menarik sekali bahawa fatwa di Malaysia tidak boleh dikeluarkan kecuali setelah dibincangkan dalam jawatankuasa fatwa. Ini kerana ia lebih terjamin dari segi ketepatan berbanding yang dikeluarkan oleh mufti secara bersendirian. Ia juga menepati konsep “*ijtihad jama’iyy*” yang melibatkan berbagai-bagai kepakaran boleh digabungkan bagi tujuan menentukan hukum yang paling tepat dengan kehendak syarak dan memberi lebih kebaikan kepada masyarakat.

Konsep “*ijtihad jama’iyy*” ini juga yang disarankan oleh kebanyakan ulama-ulama Islam kontemporari dalam menangani masalah berkaitan hukum. Menurut Abdul Hamid (2003), keperluan fatwa dalam kehidupan masa kini adalah luas dan tidak terbatas, penyelesaiannya memerlukan ilmu yang tinggi dan kemampuan ber*ijtihad*. Kalaulah kemampuan tersebut tidak mampu dilakukan oleh seorang ulama

maka sudah tentu ia perlu dilakukan oleh beberapa orang ulama secara berjemaah, iaitu gabungan ulama yang berkebolehan dalam pelbagai bidang seperti ilmu syariah, al-Quran dan hadis digabungkan dengan mereka yang berkepakaran dalam bidang lain seperti ekonomi, perundangan, perubatan dan sebagainya. Dengan itu, persoalan hukum akan dapat diatasi dengan baik, sebagai memenuhi tuntutan perlunya pelaksanaan *ijtihad*.

Penubuhan Majlis Kebangsaan bagi Hal Ehwal Ugama Islam Malaysia (MKI) dan Jawatankuasa Fatwa Majlis Kebangsaan bagi Hal Ehwal Ugama Islam Malaysia (JFK)

Peruntukan kuasa kepada sultan setiap negeri dalam urusan agama menyebabkan berlakunya perbezaan struktur dan organisasi agama termasuklah antara iabatan-jabatan mufti (Othman Ishak, 1981). Selain itu, para mufti yang dilantik di setiap negeri juga tidak terikat kepada negeri lain dalam mengeluarkan fatwa, malahan mereka mempunyai bidangkuasa tersendiri mengenai fatwa. Perkara ini menyebabkan kadangkala timbul perbezaan fatwa di antara negeri-negeri dalam masalah hukum yang sama (Mohd Mohadis Yasin, 2007).

Ketidakselarasan antara institusi pentadbiran hal ehwal Islam termasuklah institusi fatwa antara negeri-negeri ini telah mendapat perhatian Raja-Raja Melayu. Pada tahun 1968 satu sekretariat kepada Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Ugama Islam Malaysia (MKI) telah ditubuhkan sebagai badan perhubungan pentadbiran hal ehwal Islam antara negeri-negeri. Ekoran daripada itu, mulai 1 Julai 1969 MKI telah berfungsi secara rasmi yang dianggotai oleh kesemua negeri di Malaysia kecuali Kedah dan Pahang (Othman Ishak, 1981). Pengerusi pertama MKI ialah Tengku Abdul Rahman Putra al-Hajj yang juga merupakan Perdana Menteri Malaysia yang pertama dan setiausahanya yang pertama ialah Dato' Haji Ismail bin Panjang Aris (Jabatan Perdana Menteri, 1971).

Urusetia MKI ini terus dikembangkan lagi fungsinya di mana pada tahun 1974 urusetia ini telah diberi tanggungjawab menyelaras pentadbiran Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan (MAIWP), Masjid Negara, Pusat Penyelidikan Islam dan Institut Dakwah Dan Latihan Islam (INDAH). Menjelang 1977, urusetia ini dinaik taraf menjadi Bahagian Ugama, Jabatan Perdana Menteri dan pada 21 Mei 1985 namanya ditukar menjadi Bahagian Hal Ehwal Islam (BAHEIS) dan seterusnya pada tahun 1997 selaras dengan fungsinya yang semakin penting ia dinaiktaraf menjadi Jabatan yang dikenali dengan nama Jabatan Kemajuan Islam Malaysia (JAKIM) sehinggalah ke hari ini (Hashim Abdullah, 1998).

Seiring dengan penubuhan MKI juga, satu Jawatankuasa yang dinamakan Jawatankuasa Fatwa Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Ugama Islam Malaysia (JFK) telah ditubuhkan pada awal 1970 berdasarkan kepada peruntukan dalam peraturan MKI Perkara 11 (a) yang menyatakan (Peraturan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Ugama Islam Malaysia, 1981);

“Maka hendaklah ditubuhkan sebuah Jawatankuasa Fatwa terdiri daripada ahli-ahli berikut:

- i. Pengerusi Jawatankuasa yang dilantik oleh Majlis dari antara ahli-ahlinya;*
- ii. Mufti tiap-tiap Negeri yang mengambil bahagian atau seorang yang mewakili negeri dalam hal ehwal agama;*
- iii. Lima orang alim ulama yang dipilih dan dilantik oleh Majlis Raja-Raja;*
- iv. Seorang ahli yang beragama Islam dari perkhidmatan kehakiman dan undang-undang atau dari profesion undang-undang yang yang dipilih dan dilantik oleh Majlis Raja-Raja.*

Namun begitu, pada tahun 24 Jun 2010, Mesyuarat Majlis Raja-Raja Yang Ke-221 (hari Yang Kedua) telah bersetuju dengan pindaan Perkara 11 (a) (iii) Peraturan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Ugama Islam Malaysia yang memperuntukkan:

“Sembilan orang ahli yang beragama Islam terdiri daripada Alim Ulama, kalangan professional (Sains dan perubatan, farmaseutikal, bioteknologi, industri halal,

mamalat dan kewangan Islam seperti takaful, perbankan Islam dan pasaran modal) dan pakar-pakar yang dipilih dan dilantik oleh Majlis Raja-Raja.”

JFK ini memainkan peranan yang besar sebagai wakil negara Malaysia dalam memutuskan sesuatu hukum yang bersangkutan dengan hal ehwal agama Islam peringkat kebangsaan dan memberi petunjuk kepada masyarakat awam keseluruhannya dalam beriltizam dengan hukum hakam syarak. Fatwa yang dikeluarkan oleh JFK adalah fatwa yang menyentuh kepentingan nasional. Pada kebiasaannya ia menyentuh persoalan yang berkaitan dasar, polisi, program atau aktiviti yang secara langsung menyentuh kepentingan Kerajaan Persekutuan, Kerajaan Negeri atau mana-mana kementerian, jabatan atau agensi (Mohd Mohadis Yasin, 2007). Ini dijelaskan melalui arahan pentadbiran JFK yang mensyaratkan bahawa fatwa yang dikeluarkan oleh JFK hendaklah berpandukan kriteria berikut (Mustafa Abdul Rahman, 2006):

- i. Masalah-masalah keagamaan yang bukan bersifat tempatan tetapi berkaitan dengan hal ehwal umat Islam secara keseluruhannya.
- ii. Masalah-masalah keagamaan yang mungkin berlaku di negeri lain.
- iii. Masalah keagamaan yang bersifat tempatan atau daerah yang dikemukakan oleh mana-mana ahli Jawatankuasa Fatwa Negeri.

Fatwa-fatwa yang dibincang dan diputuskan dalam JFK ini dikeluarkan melalui dua cara iaitu:

- i. Melalui arahan Mesyuarat Majlis Raja-Raja

Prosesnya bermula apabila Mesyuarat Majlis Raja-Raja menitahkan supaya JFK mengeluarkan hukum tentang sesuatu isu yang timbul dalam masyarakat. Mesyuarat JFK akan diadakan dan keputusannya perlu diangkat dan dikemukakan kepada MKI yang akan menimbang dan membuat pengesyoran kepada Majlis Raja-Raja untuk diperkenankan. Ia kemudiannya diserahkan oleh Setiausaha MKI kepada Setiausaha Jawatankuasa Fatwa Negeri-negeri untuk diwartakan. Keputusan fatwa yang telah dipersetujui oleh Majlis Raja-Raja tidak boleh dipinda sewenang-wenangnya oleh negeri yang menjadi ahli tanpa terlebih dahulu mendapat persetujuan Majlis Raja-Raja. (Zulfaqar Mamat 2014).

- ii. Tanpa arahan Mesyuarat Majlis Raja-Raja

Prosesnya bermula apabila mendapat permohonan daripada masyarakat Islam atau pihak-pihak tertentu. Isu yang dikemukakan akan dikaji dan disediakan satu kertas kerja yang akan dinilai oleh satu Panel Kajian di peringkat JAKIM, seterusnya kertas kerja dan keputusan Panel tersebut dibawa untuk dibincang dalam Muzakarah Jawatankuasa Fatwa Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Ugama Islam Malaysia (MJFK). Keputusan dari MJFK ini tidaklah mengikat negeri-negeri yang menjadi anggota, tetapi pada kelazimannya keputusan tersebut akan dibawa ke peringkat Jawatankuasa Fatwa di negeri-negeri untuk tindakan selanjutnya (Zulfaqar Mamat 2014).

Namun begitu, Mesyuarat Majlis Raja-Raja Yang Ke-248 (Hari Yang Pertama) pada 8 Febuari 2018 telah bersetuju menukarkan nama Muzakarah Jawatankuasa Fatwa Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Ugama Islam Malaysia (MJFK) kepada Jawatankuasa Muzakarah Majlis Kebangsaan Bagi Hak Ehwal Ugama Islam (Jawatankuasa Muzakarah MKI). Pindaan ini dilakukan supaya tidak menimbulkan sebarang keraguan bahawa hak kuasa agama Islam terutama mengenai pengeluaran fatwa adalah terletak pada Pihak Berkuasa Agama Negeri. (Cabutan Minit Mesyuarat Majlis Raja-Raja Yang Ke-248 (Hari Yang Pertama), 2018)

Peraturan-Peraturan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia 2022 (Peraturan MKI 2022)

Pada tahun 2022, Mesyuarat Majlis Raja-Raja Yang Ke-258 yang diadakan di Istana Negara, Kuala Lumpur pada 10hb Mac, 2022 (Hari Yang Kedua) telah bersetuju Peraturan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Ugama Islam Malaysia (MKI) telah ditetapkan pada 17 Oktober 1968 telah dimansuhkan dengan Peraturan-Peraturan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia 2022. Peraturan yang baharu ini telah digubal bagi tujuan menambah baik tadbir urus Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Ugama Islam Malaysia.

Secara umumnya, Peraturan MKI 2022 ini beberapa pindaan yang dilakukan melainkan dalam beberapa perkara yang diberikan perincian lanjut tanpa menjejaskan fungsi asal MKI. Pindaan telah dilakukan dalam peraturan ini merangkumi keanggotaan Majlis, perincian terhadap tugas setiausaha Majlis, mesyuarat Majlis, dan penubuhan jawatankuasa di bawah Majlis. Berdasarkan kepada Perkara 7 Peraturan-Peraturan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia 2022, dinyatakan penubuhan jawatankuasa di bawah MKI iaitu:

- (1) *Majlis boleh, dengan perkenan Majlis Raja-Raja, menubuhkan apa-apa jawatankuasa bagi menguruskan perkara-perkara yang berhubungan dengan fungsi-fungsinya.*
- (2) *Tanpa menjejaskan keluasan subperaturan (1), Majlis boleh menubuhkan jawatankuasa yang berikut:*
 - (a) *Jawatankuasa Pengurusan Hal Ehwal Islam Kebangsaan;*
 - (b) *Jawatankuasa Muzakarah Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam;*
 - (c) *Jawatankuasa Perundangan Islam Kebangsaan;*
 - (d) *Jawatankuasa Penyelarasan Pendidikan Islam Kebangsaan.*

Dalam peruntukan ini, didapati Jawatankuasa Muzakarah Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam (Jawatankuasa Muzakarah MKI) merupakan nama baharu bagi menggantikan Jawatankuasa Fatwa sebagaimana yang termaktub dalam peraturan MKI 1968. Tindakan ini diambil bertujuan menambah baik, menyelaras dan menggalakkan keseragaman undang-undang atau pentadbiran atas kepentingan negara (Peraturan-Peraturan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia, 2022).

Berdasarkan kepada Lampiran B, Peraturan-Peraturan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia 2022 pula dinyatakan jawatankuasa tersebut:

“Jawatankuasa ini ditukar nama daripada Jawatankuasa Fatwa kepada Jawatankuasa Muzakarah MKI. Pengerusi Jawatankuasa ini dilantik oleh MKI dengan perkenan Majlis Raja-Raja dan dianggotai oleh Mufti-Mufti bagi negeri masing-masing dan enam para ulama serta cendekiawan yang dilantik oleh MKI dengan perkenan Majlis Raja-Raja. Jumlah keanggotaan Jawatankuasa ini adalah seramai dua puluh satu orang, iaitu seorang Pengerusi, empat belas Mufti dan enam orang ahli yang dilantik. Jawatankuasa ini diurus setiakan oleh Jabatan Kemajuan Islam Malaysia.”

Ulasan Terhadap Pindaan Peraturan-Peraturan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia 2022

Sebagaimana yang telah dijelaskan dalam perbincangan yang lalu, Peraturan MKI 2022 telah mengalami beberapa pindaan bagi tujuan penambahbaikan tadbir urus hal ehwal Islam di peringkat persekutuan. Kajian ini hanya akan melakukan tinjauan terhadap pindaan yang telah dilakukan terhadap jawatankuasa fatwa dengan ulasan ringkas perbandingan dengan Peraturan MKI 1968. Pindaan yang berlaku terhadap jawatankuasa fatwa ini merangkumi beberapa perkara sebagaimana yang berikut:

1. Penubuhan dan Perlantikan Ahli Jawatankuasa Fatwa

Dalam Perkara 10 Peraturan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Ugama Islam Malaysia, 1968 menyebut;

“Majlis adalah berkuasa melantik sebuah Jawatankuasa Kecil bagi menguruskan apa-apa perkara yang berkenaan dengan tugas-tugasannya dan Majlis boleh, jika difikirkan perlu, melantik orang-orang lain menjadi ahli Jawatankuasa Kecil itu.”

Manakala dalam Perkara 7(1) dan (3), Peraturan MKI 2022 pula dinyatakan keterangan penubuhan jawatankuasa sebagaimana berikut:

“(1)Majlis boleh, dengan perkenan Majlis Raja-Raja, menubuhkan apa-apa jawatankuasa bagi menguruskan perkara-perkara yang berhubungan dengan fungsi-fungsinya.....”

“(3) Majlis boleh melantik pengerusi dan anggota jawatankuasa dengan perkenan Majlis Raja-Raja.”

Ulasan:

Dalam Peraturan MKI 1968 dan Peraturan MKI 2022, dinyatakan secara jelas kuasa Majlis dalam menubuhkan jawatankuasa fatwa dan juga melantik ahli jawatankuasa fatwa tersebut. Namun sedikit perbezaan antara kedua-duanya iaitu dalam Peraturan MKI 2022, perlantikan pengerusi dan anggota jawatankuasa hendaklah dengan perkenan Majlis Raja-Raja manakala peruntukan seumpama ini tiada dalam Peraturan MKI 1968 Pindaan 2010.

Dalam peruntukan yang baharu ini, didapati peruntukan berkenaan “Perkenan Majlis Raja-Raja” ini dilihat suatu pendekatan baharu yang dimasukkan dalam peraturan ini. Perkara ini dilihat sebagai nilai tambah yang positif memandangkan sultan-sultan negeri merupakan ketua agama bagi negeri masing-masing. Oleh itu, apabila ahli-ahli yang dilantik mendapat perkenaan daripadanya, maka ia diharapkan dapat mengalakkan penyelarasan dan penyeragaman fatwa di negeri masing-masing.

2. Keanggotaan Jawatankuasa Fatwa

Berdasarkan kepada Perkara 11 (a) Peraturan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Ugama Islam Malaysia, 1968 menyebut;

“Maka hendaklah ditubuhkan sebuah Jawatankuasa Fatwa terdiri daripada ahli-ahli berikut:

- i. Pengerusi Jawatankuasa yang dilantik oleh Majlis dari antara ahli-ahlinya;*
- ii. Mufti tiap-tiap Negeri yang mengambil bahagian atau seorang yang mewakili negeri dalam hal ehwal agama;*
- iii. Lima orang alim ulama yang dipilih dan dilantik oleh Majlis Raja-Raja;*
- iv. Seorang ahli yang beragama Islam dari perkhidmatan kehakiman dan undang-undang atau dari profesion undang-undang yang yang dipilih dan dilantik oleh Majlis Raja-Raja.*

Manakala dalam Lampiran B, Peraturan MKI 2022 dinyatakan keterangan keanggotaan jawatankuasa tersebut sebagaimana berikut:

“..... Jumlah keanggotaan Jawatankuasa ini adalah seramai dua puluh satu orang iaitu seorang Pengerusi, empat belas Mufti dan enam orang ahli yang dilantik. Jawatankuasa ini diurus setiakan oleh Jabatan Kemajuan Islam Malaysia.”

Ulasan:

Secara umumnya, jika dilakukan perbandingan kedua-dua peraturan tersebut, ia dilihat tidak jauh berbeza antara satu dengan yang lain. Didapati dalam Peraturan MKI 1968 Pindaan 2010 memperuntukkan ahli seramai 21 orang ahli jawatankuasa sama dengan jumlah keaggotaan jawatankuasa tersebut dalam Peraturan MKI 2022. Namun begitu, dalam Peraturan MKI 1968 memperuntukkan seorang ahli yang berkelayakan daripada profesion undang-undang dalam jawatankuasa tersebut manakala tiada peruntukan sebegitu dalam Peraturan MKI 2022.

Pada pandangan pengkaji, penglibatan ahli daripada profesion undang-undang adalah penting dalam proses pembinaan hukum syarak. Hal ini kerana dapat membantu para ahli jawatankuasa fatwa dapat membina *sighah* pandangan hukum yang holistik serta memandu mereka dari sudut lanskap perundangan semasa. Selain itu, terdapat beberapa kes seperti isu penasaban anak tak sah taraf, *Sister In Islam* (SIS) dan beberapa kes lain yang menyaksikan fatwa dicabar oleh individu tertentu di

mahkamah. Sebahagian daripada kes tersebut telah merekodkan kekalahan terhadap agensi agama dalam perbicaraan tersebut sekaligus menjejaskan kredibiliti sesuatu fatwa.

Dalam memperkasakan jawatankuasa ini, pengkaji berpandangan kriteria pelantikan mufti pada masa akan datang hendaklah bukan sahaja pada individu yang menguasai perundangan syarak tetapi juga mereka yang mahir dalam selok-belok perundangan sivil. Ini kerana lanskap perundangan negara kita adalah didominasi oleh perundangan sivil dan pelaksanaan perundangan syariah turut perlu mengambilkira perundangan tersebut. Mufti yang memiliki kemampuan dalam kedua-dua bidang ini pastinya menghasilkan pandangan hukum yang berkualiti di samping meraikan keadaan dan suasana semasa.

Muhammad Ikhlas Rosele et. al (2013) pernah menyuarakan tentang faktor yang membawa kepada konflik fatwa di Malaysia ialah salah satunya adalah disebabkan komposisi ahli jawatankuasa fatwa yang tidak seimbang. Selain itu, komposisi kepakaran dan bilangan ahli majlis fatwa yang berbeza antara satu negeri dengan negeri turut menyumbang konflik ini. Perkara ini dapat dilihat secara jelas dalam struktur organisasi antara setiap institusi fatwa negeri. Begitu juga dengan kurangnya bilangan ahli akademik sebagai ahli jawatankuasa fatwa.

3. Tugas Jawatankuasa Fatwa

Perkara 13, Peraturan MKI tahun 1968 menjelaskan tentang tugas jawatankuasa fatwa sebagaimana berikut:

“Tugas Jawatankuasa Fatwa itu ialah menimbang, memutuskan dan mengeluarkan fatwa atas apa-apa perkara berkenaan dengan Ugama Islam yang dirujuk kepadanya oleh Majlis Raja-Raja. Jawatankuasa itu hendaklah mengemukakan pendapat-pendapatnya kepada Majlis yang akan menghantarkannya bersama dengan pengsyorannya kepada Majlis Raja-Raja.”

Ulasan:

Daripada peruntukan ini jelas menyatakan peranan dan tanggungjawab jawatankuasa fatwa yang ditubuhkan ialah mengeluarkan pandangan hukum berkaitan agama apabila dirujuk oleh Majlis Raja-Raja. Sesuatu pandangan hukum tersebut hendaklah dimajukan kepada Majlis yang kemudiannya akan dipersembahkan ke Majlis Raja-Raja. Namun begitu, peruntukan seumpama ini tidak didapati dalam Peraturan MKI 2022 malah dilihat seolah-olah suatu kelompangan berkaitan fungsi jawatankuasa tersebut dan tiada punca kuasa khusus yang membawa kepada pengeluaran pandangan hukum.

Dalam perkara ini, pengkaji berpandangan ia mempunyai sudut positif dan negatif. Dari sudut positif, ketiadaan peruntukan yang jelas menyatakan punca kuasa tersebut adalah satu ruang yang baik dan luas kepada JAKIM khususnya selaku sekretariat jawatankuasa ini tanpa hanya menunggu persoalan yang datang daripada Majlis Raja-Raja. Kewujudan peruntukan tersebut dalam peraturan sebelum ini telah melahirkan halangan kepada jawatankuasa ini berfungsi secara lebih efisien. Ini kerana Majlis Raja-Raja kurang mengemukakan persoalan agama kepada jawatankuasa fatwa, namun kebanyakan permasalahan datang daripada pelbagai agensi seperti jabatan kerajaan, swasta dan juga orang awam.

Menurut Haslizawati (2023) Jawatankuasa Fatwa sebagaimana dalam Peraturan MKI 1968 amat jarang bersidang disebabkan kekangan dari sudut peraturan dan melibatkan titah daripada Majlis Raja-Raja. Oleh itu, Jabatan Kemajuan Islam Malaysia (JAKIM) selaku badan penyelaras hal ehwal Islam di peringkat persekutuan telah mengambil inisiatif secara pentadbiran dengan mengadakan Muzakarah Jawatankuasa Fatwa Kebangsaan (MJFK) bagi membincangkan persoalan dan permasalahan agama yang dikemukakan. Namun, pada tahun 2018 setelah berlaku pertikaian berkenaan perkataan fatwa oleh pihak negeri, MJFK telah dijenamakan semula kepada Jawatankuasa Muzakarah Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Ugama Islam Malaysia.

Adapun dari sudut negatif pula, ketiadaan peruntukan ini bakal mengundangkan persoalan daripada masyarakat tentang fungsi dan peranan jawatankuasa ini. Ini kerana masyarakat sering kali terkeliru dengan peranan jawatankuasa ini dengan jawatankuasa fatwa negeri. Oleh itu, bagi memperkasakan

jawatankuasa ini, pengkaji mencadangkan agar peruntukan tugas jawatankuasa ini diwujudkan sebagaimana berikut:

“Tugas Jawatankuasa Muzakarah Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia ialah menimbang, memutuskan dan mengeluarkan pandangan hukum atas apa-apa perkara berkenaan dengan agama Islam bersifat nasional yang dirujuk kepadanya. Jawatankuasa itu hendaklah mengemukakan pendapat-pendapatnya kepada Majlis yang akan menghantarkannya bersama dengan pengsyorannya kepada Majlis Raja-Raja.”

4. Penjenamaan Istilah Baharu

Dalam Lampiran B, Peraturan MKI 2022 dinyatakan keterangan jawatankuasa fatwa sebagaimana berikut:

“Jawatankuasa ini ditukar nama daripada Jawatankuasa Fatwa kepada Jawatankuasa Muzakarah Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam”

Ulasan:

Daripada peruntukan ini jelas menunjukkan bahawa nama Jawatankuasa Fatwa sebagaimana yang termaktub dalam Peraturan MKI 1968 telah dipinda kepada Jawatankuasa Muzakarah Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam. Pindaan ini dapat memberikan pencerahan yang jelas mengenai perbezaan jawatankuasa ini dengan jawatankuasa fatwa negeri. Ini kerana sering kali berlaku salah faham dan tomanahan kepada jawatankuasa ini apabila dikatakan cuba mengatasi dan mendominasi bidang kuasa fatwa yang merupakan milik eksklusif negeri-negeri.

Menurut Muhammad Ikhlas Rosele (2017), oleh kerana wujudnya pelbagai institusi fatwa di Malaysia, maka wajar untuk dijelaskan kedudukan institusi-institusi fatwa tersebut. Tambahan pula wujudnya beberapa persoalan hasil dari salah faham dan kekeliruan masyarakat terhadap kedudukan institusi fatwa di Malaysia. Asyraf Wajdi Dusuki (2016) tampil dengan kenyataan yang mengatakan ramai yang masih keliru termasuk pihak media masa berkenaan status Muzakarah Jawatankuasa Fatwa, Majlis Kebangsaan Hal Ehwal Uagama Islam Malaysia atau ringkasnya disebut Jawatankuasa Fatwa MKI dengan seringkali menggunakan istilah “Majlis Fatwa Kebangsaan”. Hakikat yang harus difahami, tidak wujud istilah “Majlis Fatwa Kebangsaan” kerana kuasa mewartakan fatwa dari sudut teknikal perundangan negara terutamanya sebagaimana termaktub dalam Perlembagaan Persekutuan, menetapkan perkara berkaitan agama terletak di bawah bidang kuasa dan tanggungjawab negeri-negeri. Ini bermakna sebarang fatwa hanya boleh dikeluarkan dan mempunyai kesan perundangan setelah diwartakan dan diperkenankan oleh sultan-sultan yang merupakan ketua-ketua negeri yang berkuasa penuh dalam memelihara hal ehwal agama Islam.

Ringkasnya, perbandingan pindaan antara kedua-dua Peraturan MKI terhadap jawatankuasa fatwa ini dapat dilihat sebagaimana rajah di bawah:

Bil	Pindaan	Peraturan MKI 1968	Peraturan MKI 2022
1.	Penubuhan dan Perlantikan Ahli Jawatankuasa Fatwa	Kuasa Majlis dalam menubuhkan jawatankuasa fatwa dan melantik ahli jawatankuasa fatwa.	Kuasa Majlis dalam menubuhkan jawatankuasa fatwa dan melantik ahli jawatankuasa fatwa (dengan perkenan Majlis Raja-Raja)
2.	Keanggotaan Jawatankuasa Fatwa	21 orang ahli jawatankuasa fatwa (salah seorang daripada profesion undang-undang)	21 orang ahli jawatankuasa fatwa

3.	Tugasan Jawatankuasa Fatwa	Peruntukan mengenai tugasan jawatankuasa fatwa	Tiada
4.	Penjenamaan Istilah Baharu	Jawatankuasa Fatwa	Jawatankuasa Muzakarah Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam

Rajah 1: Perbandingan Pindaan Terhadap Jawatankuasa Fatwa Dalam Peraturan MKI 1968 dan Peraturan MKI 2022.

Kesimpulan

Kewujudan Peraturan MKI 2022 ini pastinya memberikan nafas baru dalam pengurusan dan penyelarasan hal ehwal Islam di Malaysia. Ia dilihat sebagai mekanisme penambahbaikan sistem urus tadbir dalam mewujudkan pengurusan yang lebih cekap dan efisien setelah sekian lama tidak disemak dan diberikan nilai tambah. Penubuhan empat jawatankuasa di bawahnya akan merancakkan lagi pengurusan hal ehwal Islam khususnya di peringkat persekutuan. Pindaan yang telah dilakukan ini pastinya bagi memperkasa dan memberikan nilai tambah kepada jawatankuasa fatwa ini meskipun sedikit sebanyak tidak dapat lari daripada kekurangan dan kelemahan. Namun begitu, kekurangan tersebut tidak merencatkan kefungsiannya utama jawatankuasa tersebut dalam menjadikannya kekal relevan sebagai platform perbincangan isu nasional agama di peringkat persekutuan serta jambatan yang menghubungkannya dengan jawatankuasa fatwa di seluruh negeri-negeri.

Rujukan

- Abdul Hamid Yunos. 2003. Ijtihad Dan Keperluannya Dalam Fatwa Masa Kini. *Jurnal Penyelidikan Islam*, Bil. 16. Kuala Lumpur: Jabatan Kemajuan Islam Malaysia.
- Abu al-‘Azzam, ‘Abd al-Ghaniyy. 2013. *Mu’jam al-Ghaniyy*. Bayrut: Dar al-Kutb al-‘Ilmiyyah.
- Ahmad Hidayat Buang et.al. 2000. *Laporan Projek Penganalisaan Fatwa-Fatwa Semasa Di Malaysia (IRPA No.07-02-03-0403)*. Akademi Pengajian Islam. Universiti Malaya.
- Akta Pentadbiran Undang-Undang Islam (Wilayah-Wilayah Persekutuan) 1993. “Seksyen 37. Jawatankuasa Perundangan Hukum Syarak.” Dilawati pada 10 April 2023. http://www2.esyariah.gov.my/esyariah/mal/portalv1/enakmen2011/Federal_Updated.nsf/b3ac9c218c8efdc4482568310022d8b3/e909cbcb962386e5482571fe0011df03?OpenDocument.
- Al-Shatibiyy, Abiyy Ishak Ibrahim bin Musa al-Andalusiyy. *Fatawa al-Imam al-Shatibiyy*.1985. Tunisia: t.pt.
- Al-Bahutiyy, Mansur bin Yunus bin Idris. 1993. *Sharh Muntaha al-Iradat*. Bayrut: Alim al-Kutb.
- Al-Dahdah, Antawan. 1999. *Al-Mu’jam al-Wasit Fi Tasrif al-Af’al*. Bayrut: Maktabah Lubnan.
- Anon. 2002. *Laporan Tahunan 2002*. Pejabat Mufti Kerajaan Negeri Kelantan.
- Cabutan Minit Keputusan Mesyuarat Majlis Raja-Raja Yang Ke-248 (Hari Yang Kedua). 2018. *Kertas Sembah Cadangan Penukaran Nama Muzakarah Jawatankuasa Fatwa Majlis Kebangsaan Bai Hal Ehwal Ugama Islam Malaysia (MKI) Kepada Muzakarah Ulama MKI*. Kuala Lumpur: Pejabat Penyimpan Mohor Besar Raja-Raja.
- Enakmen Pentadbiran Agama Islam (Negeri Johor) 2003. “Seksyen 47. Kuasa Jawatankuasa Fatwa untuk menyediakan fatwa.” Dilawati pada 10 April 2023 http://www2.esyariah.gov.my/esyariah/mal/portalv1/enakmen2011/State_Enact_Ori.nsf/100ae747c72508e748256faa00188094/67e67d1acc5599664825711e00080def?OpenDocument

- Enakmen Pentadbiran Agama Islam (Negeri Pulau Pinang). 2004. “Seksyen 47. Kuasa Jawatankuasa Fatwa untuk menyediakan fatwa”. Dilawati pada 10 April 2023.
http://www2.esyariah.gov.my/esyariah/mal/portalv1/enakmen2011/State_Enact_Ori.nsf/8e791863d5e2682548256faa00184cce/cf4c69bdca12efe448257132000fd491?OpenDocument
- Farid Sufian Shuib et.al. 2001. *Administration of Islamic Law in Malaysia*. Kuala Lumpur: Malayan Law Journal.
- Haslizawati binti Ramli. Penolong Pengarah Kanan. 7 April 2023. Jabatan Kemajuan Islam Malaysia. *Jawatankuasa Muzakarah Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam (Jawatankuasa Muzakarah MKI)*. (Temubual melalui telefon)
- Hashim Abdullah et.al.1998. *Perspektif Islam Di Malaysia*. Shah Alam: Hizbi Sdn. Bhd.
- Ibn al-Qayyīm al-Jawzīyyah, Shams al-Dīn Abī Bakr °Abd Allah Muḥammad bin Abī Bakr. 1996. *ʻIlam al-Muwaqqiʻīn °An Rabb al-°Ālamin*. Bayrūt: Dār al-Kutub al-°Ilmīyyah.
- Jabatan Perdana Menteri. 1971. *Buku Tahunan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia*. Kuala Lumpur: Jabatan Percetakan Negara.
- Mahmood Zuhdi Abdul Majid. 2010. *Transformasi Fikah Semasa*. Batu Caves. Selangor: PTS Islamika Sdn Bhd.
- Mohd. Mohadis Yasin. 2007. *Pengurusan & Penyelarasan Fatwa: Pelaksanaan Dan Cabaran Di Malaysia*, dlm. Abdul Samat Musa et.al. *Jurnal Pengurusan Dan Penyelidikan Fatwa*. Vol.1. No.1. 2007. Nilai: Institut Pengurusan Dan Penyelidikan Fatwa Sedunia (INFAD).
- Muhammad Ikhlas Rosele, Luqman Hj Abdullah, Paizah Hj Ismail, Mohd Anuar Ramli. 2013 Konflik Fatwa Di Malaysia: Satu Kajian Awal. *Jurnal Fiqh*. No. 10. Kuala Lumpur: Universiti Malaya.
- Muhammad Ikhlas Rosele. 2017. “Muzakarah Jawatankuasa Fatwa Majlis Kebangsaan Di Malaysia: Peranan Dan Relevansi Penubuhannya”. *Jurnal Pengurusan dan Penyelidikan Fatwa*. Vol. 10. Disember. Hlm. 90.
- Mustafa bin Abdul Rahman. 2006. *Manhaj Fatwa Jawatankuasa Fatwa Kebangsaan*, dlm. *Seminar Manhaj Pengeluaran Fatwa Peringkat Kebangsaan*, 5-6 Disember 2006. Kuala Lumpur: Hotel Nikko. Institut Pengurusan dan Penyelidikan Fatwa Sedunia (INFAD) dan Majlis Agama Islam Wilayah Persekutuan (MAIWP).
- Othman Haji Ishak. 1981. *Fatwa Dalam Perundangan Islam*. Kuala Lumpur: Penerbit Fajar Bakti Sdn Bhd
- Peraturan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Ugama Islam Malaysia*. 1968. t.tp: t.pt.
- Peraturan-Peraturan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia, 2022. Putrajaya: Jabatan Kemajuan Islam Malaysia.
- Sekretariat Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia. *Peraturan-Peraturan Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Agama Islam Malaysia*. 2022. JAKIM: Putrajaya.
- The Malay Online (2016). “Penjernihan Salah Faham Status 'Majlis Fatwa Kebangsaan’”. Dilawati pada 4 April 2023 <https://ms-my.facebook.com/DakwahJAKIM/posts/penerangan-status-majlis-fatwa-kebangsaan-oleh-dr-asyraf-wajdi-dusuki-dawd/10154358406157398/>
- Zulfaqar Mamat. 2014. *Muzakarah Jawatankuasa Fatwa Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Ugama Islam Malaysia: Kajian Terhadap Penerimaan Dan Penolakan Di Peringkat Negeri*. (Tesis Doktor Falsafah). Universiti Kebangsaan Malaysia.